UNIVERSITÉ D'ARTOIS

Le bassin franco-genevois au défis de la crise sanitaire de la Covid 19

François Moullé, Université d'Artois

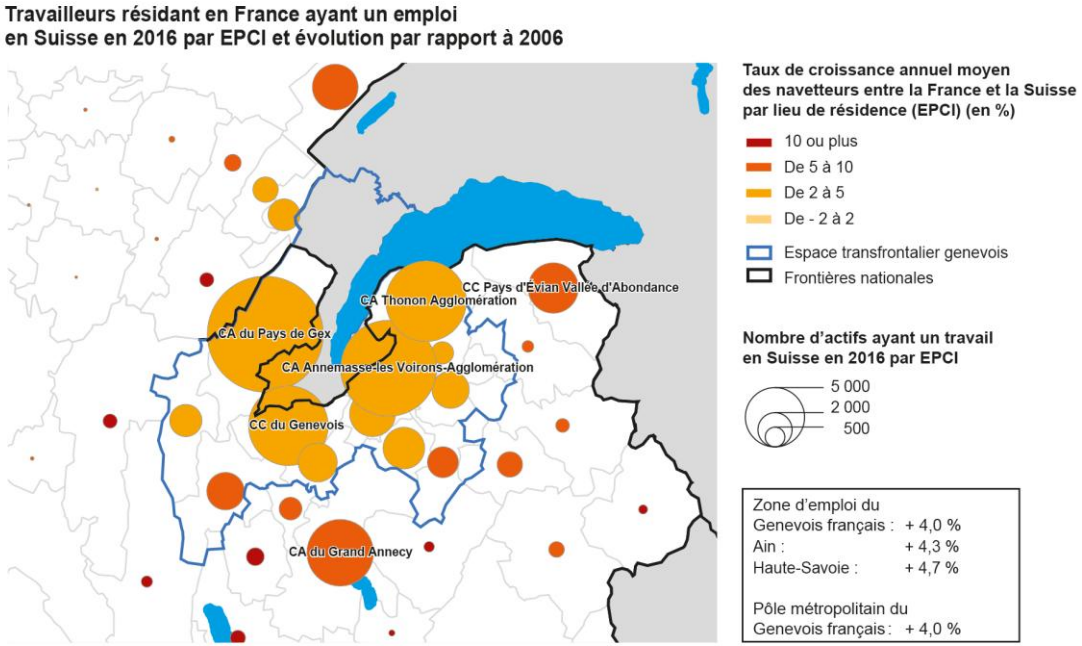
EA 2468 DiS continuités

ifd institut des frontières et discontinuités

Introduction

- Le frontière franco-suisse est une dyade pionnière en terme de dynamique transfrontalière
  - Une dyade marquée par le *debordering* (Newman, Paasi, 1998)
  - Dès la fin des années soixante pour le travail frontalier
  - Projets de coopérations structurés avant Interreg
  - Une gouvernance en faveur de la métropolisation transfrontalière
- La Suisse n’a jamais souhaité faire partie de l’Union européenne
- La Suisse intègre l’espace Schengen de manière progressive à partir de 2007 avec quelques règles propres de contrôles

Introduction



- Un bassin de vie et d'emplois transfrontalier
- Une frontière au cœur du bassin
- Février-mars 2020 : début de la crise sanitaire

Enjeux : Les effets des politiques publiques, et des organismes internationaux

- sur les frontaliers
- Sur les territoires frontaliers

1. Quelques fondamentaux de la frontière

Une frontière spécifique dans un contexte européen

- L'ordre international repose sur l'idée que le monde est divisé en Etats dont le pouvoir s'exerce sur des territoires délimités par des frontières stables (Taylor, 1994).
- La frontière sépare deux systèmes territoriaux, caractérisés par l'existence de cadres juridiques et institutionnels différents (Raffestin, 1986)
- La remise en cause de la frontière westphalienne par la mondialisation et par la construction européenne a incité à considérer que les frontières d'Etat sont des limites marquées par un processus d'intégration et que la dévaluation qui les caractérise prend à la fois des aspects politiques, fonctionnels et cognitifs (Van Houtum, 2000)
- Toutefois, la Suisse a toujours revendiqué une véritable indépendance vis-à-vis du projet européen

La frontière interrogée par les flux

- La frontière comme un révélateur des interactions (Barth, 1969) de notre monde
- La concomitance de dispositifs de dévaluation et de renforcement des fonctions de la frontière (Andreas, Biersteker, 2003 ; Van Houtum and alii, 2005 ; Amilhat-Szary, Fourny, 2006 ; Scott, 2009, Amilhat-Szary, 2015)
- Les processus : *bordering, debordering, rebordering* (Andreas, Biersteker, 2003)
- Les échanges sont contrôlés dans une logique de fluidité/sécurité (enjeu des Supply Chains)
- Enjeux majeurs pour les services douaniers et policiers

2. Un bassin de vie transfrontalier

Il faut partir de l'idée dans le cas franco-genevois que la frontière est une opportunité (Christophe Sohn) :

- Opportunité pour les français en matière d'emplois
- Opportunité pour les entreprises genevoises et services publiques d'avoir une main d'œuvre disponible et compétente car la population du Canton de Genève ne peut pas répondre à l'ensemble des emplois
- Opportunités pour les grandes organisations internationales : disponibilités de logement au-delà de la frontière sur un marché genevois saturé.

Un projet métropolitaine ambitieux :

- Enjeux de la densité et de la disponibilité du sol
- Enjeux environnemental / qualité de l'air
- Enjeux des transports

Livre Blanc dès les années 90
Engagement en 2012
Vision pour 2030 et 2040

La crise sanitaire arrive au moment où le projet métropolitaine fait un pas majeur !

3. Frontière et crise sanitaire

La crise de la Covid 19 - des connaissances partagées

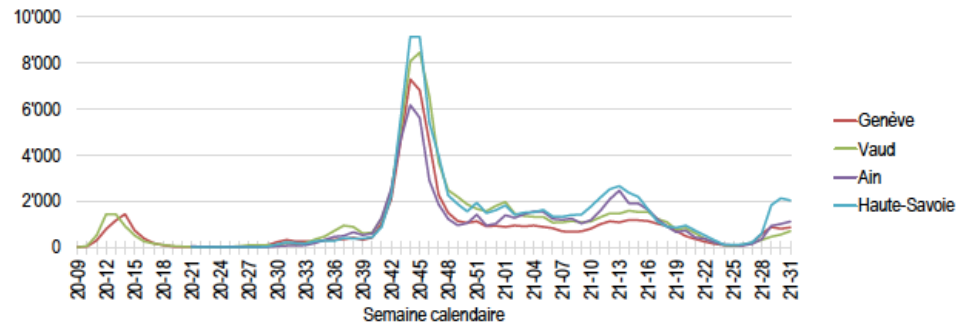
CRFG
comité régional franco-genevois
www.crfginfo.org

Epidémie COVID-19 : tableau de bord statistique régional

(dernière mise à jour : mardi 17.08.2021)

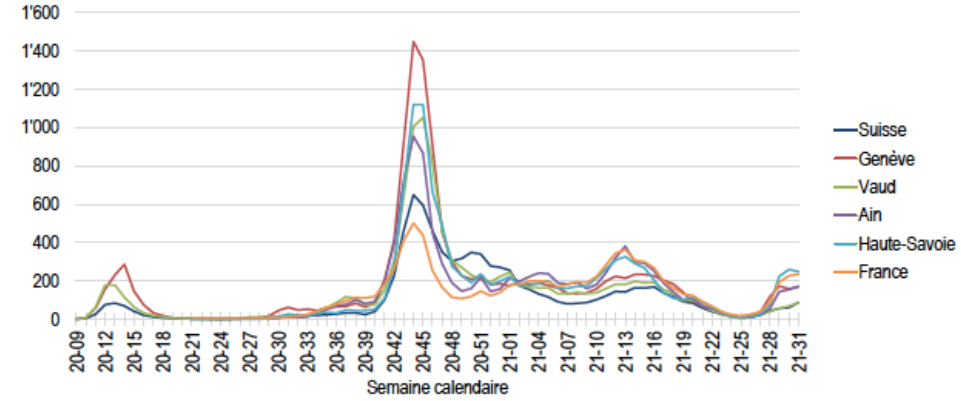
Nombre de nouveaux cas, par semaine

Dernières semaines					
du lundi :		12.07.2021	19.07.2021	26.07.2021	02.08.2021
au dimanche :		18.07.2021	25.07.2021	01.08.2021	08.08.2021
Semaine calendaire		21-28	21-29	21-30	21-31
Canton	Genève	585	876	804	860
	Vaud	322	461	557	701
Suisse		3'793	4'947	5'239	7'607
Département	Ain	353	934	1'009	1'111
	Haute-Savoie	599	1'829	2'129	2'038
France		59'006	129'581	152'163	158'909



Nombre de nouveaux cas pour 100'000 habitants, par semaine

Dernières semaines					
du lundi :		12.07.2021	19.07.2021	26.07.2021	02.08.2021
au dimanche :		18.07.2021	25.07.2021	01.08.2021	08.08.2021
Semaine calendaire		21-28	21-29	21-30	21-31
Canton	Genève	116	174	159	171
	Vaud	40	57	69	87
Suisse		44	57	61	88
Département	Ain	55	144	156	172
	Haute-Savoie	73	224	261	250
France		88	193	227	237

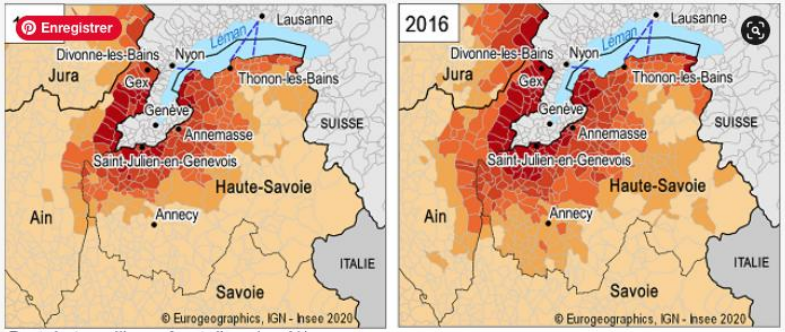


Une crise qui concerne d'abord les travailleurs frontaliers

- Sur Genève, ¼ des emplois est occupé par des frontaliers – plus de 110.000 en 2020.
- Économie genevoise dépendante des frontaliers français – parfois 60 % de frontaliers dans certaines branches pro comme les infirmiers.ères.
- La crise a provoquer des mises au chômage mais de manière très limitée :
  - moins 5000 de mars à septembre 2020)
  - Reprise nette depuis le printemps 2021

Figure 4 – Le phénomène frontalier touche de plus en plus de communes

Part des travailleurs frontaliers parmi les personnes en emploi par commune en 1999 et 2016 (en %)



Part de travailleurs frontaliers (en %)

50 et plus | de 25 à moins de 50 | de 10 à moins de 25 | de 3 à moins de 10 | moins de 3

-- Liaison lacustre

Note : limites territoriales des communes en vigueur au 01/01/2019

Source : Insee, Recensement de la population 1999 et 2016

La Suisse et le Canton de Genève ont tout fait pour que la frontière ne soit pas une contrainte pendant la crise :

- Le maintien de l'affiliation au régime suisse de sécurité sociale en cas de télétravail en France
- Chômage en partie pris en charge par la Fédération helvétique en 2020 et extension, pour le moment en 2021.
- Surtout : mesures de réduction d'horaire de travail (RHT)
- Printemps : bloc de bétons à la frontière pour freiner la circulation au passage frontalier mais une voie réservée pour les frontaliers
- Sur les pare-brise un macaron indiquait : *"Covid-19, service prioritaire."* Tous des travailleurs frontaliers, personnels des hôpitaux essentiellement mais aussi employés des TPG [Transports publics genevois], de commerces, de sociétés de surveillance.
- Depuis le 31 janvier : un test PCR négatif est demandé pour se rendre en France mais les frontaliers en sont exemptés
- Un accord provisoire concernant le télétravail et l'imposition à la source

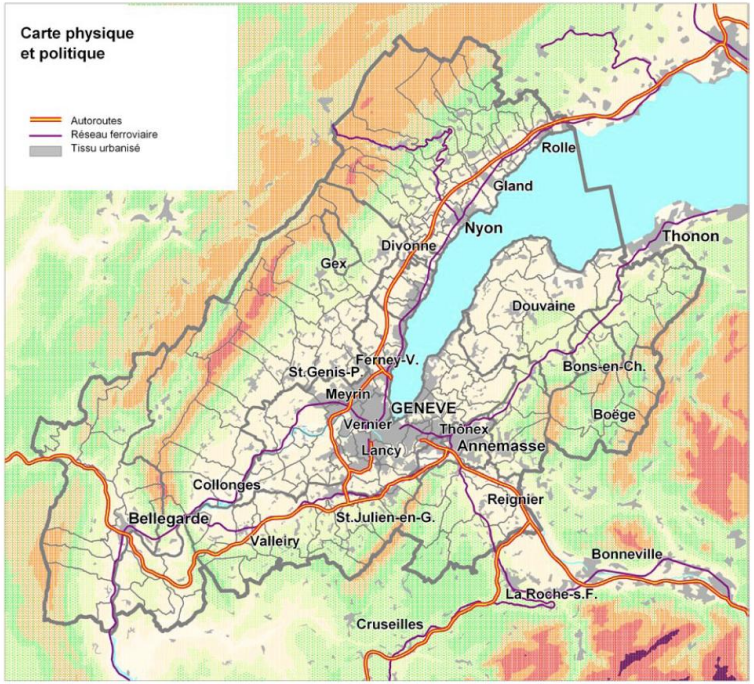
Il y a donc eu régulation pour que la frontière ne devienne une barrière.

Le passage de la frontière est une contrainte, au même titre que le passage d'une barrière de péage, et encore.

- C'est sur le plan administratif que la frontière est la plus forte :
  - Contraintes des autorisations de permis notamment le G
  - Tracasserie des contrôles notamment de la police genevoise pour les automobiles françaises
- Étonnement, pendant la crise de la Covid, la frontière n'a pas été une contrainte forte dans le sens F-Ch mais plutôt dans le sens inverse

C’est sur le marché immobilier que la crise a été la plus surprenante

- La pression est encore plus forte dans le secteur Haut-Savoyard (ex. Annemasse)
  - effet des nouvelles infrastructures de transports collectifs
  - Aggravation par la diminution des mises en chantiers au 2ème trimestre 2020
- Par contre, sur le Pays de Gex, le parc locatif a été momentanément touché par l’absence des fonctionnaires internationaux - effet net sur le marché immobilier local



L’agglomération franco-valdo-genevoise (DAT, Département du territoire, Genève)

En guise de conclusion

- La crise n'a pas remis en cause la structure transfrontalière du territoire transfrontalier
- Pourtant, la crise sanitaire a été géré de manière différenciée dans le bassin franco-genevois
- Constat d'une véritable agilité des pouvoirs publics pour limiter les effets de la crise notamment côté suisse
- Grâce à l'intervention publique, la sortie de crise est rapide

=> Ce qui n'empêche pas les déséquilibres qui sont la source des dynamiques transfrontalières